

# 降低企业杠杆率顶层设计出台

## 哪些企业可以参与债转股? 如何不会成为一些人的“免费午餐”? 银行是否迎来转型新机遇?

降低企业杠杆率,通俗地说就是降低企业负债率,使其在经济转型过程中能尽量轻装上阵。去年底中央经济工作会议就已经把去杠杆作为“三去一降一补”五大任务之一。然而,加杠杆易去杠杆难,更何况是在经济面临下行压力时推进。这一顶层设计的出台,为逐步破解企业去杠杆难题描绘了清晰的路线图。

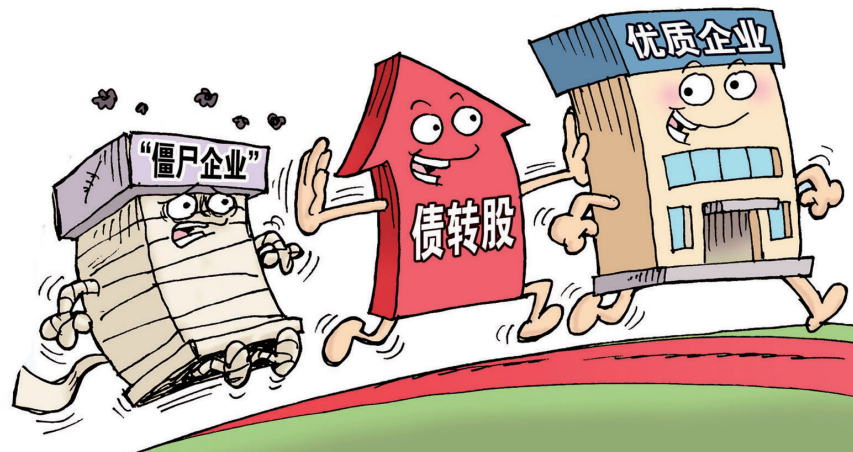
近年来,国内外经济金融形势复杂,有一些发展前景很好的企业出现了暂时困难,给银行业资产质量带来压力。10日,国务院发文积极稳妥降低企业杠杆率,并出台市场化银行债权转股的指导意见,提升企业持续健康发展能力。哪些企业可以参与债转股?如何确保债转股不会成为一些人的“免费午餐”?这成为市场关注的焦点。

### 明确政策边界 避免“僵尸企业”搭便车

债转股能够将企业需要支付利息的债务融资变成无需支付利息的股权融资,降低企业杠杆率,好处显而易见,但到底哪些企业能够通过债转股“轻装上阵”,以避免被“僵尸企业”搭了便车?

10日国务院对外发布的《关于市场化银行债权转股的指导意见》特别提出了“三个鼓励”和“四个禁止”。意见提出,鼓励面向发展前景良好但遇到暂时困难的优质企业开展市场化债转股。与此同时,意见提出一些“僵尸企业”不能债转股。

国家发展改革委副主任连维良表示,哪些企业可以债转股,哪些企业不能,这是市场化、法治化债转股能否成功的一个重要标志。文件既明确了正面清单,也明确了负面清单,这只是政策边界,不是政府直接定企业,具体的债转股企业还是由市场主体按照市场化、法治化方式和指导性原则,自主协商确定。



### 三个鼓励

- 因行业周期性波动导致困难但仍有希望逆转的企业;
- 因高负债而财务负担过重的成长型企业,特别是战略性新兴产业领域的成长型企业;
- 高负债居于产能过剩行业前列的关键性企业以及关系国家安全的战略性企业。

### 四个禁止

- 严禁扭亏无望、已失去生存发展前景的“僵尸企业”;
- 有恶意逃废债行为的企业;
- 债权债务关系复杂且不明晰的企业;
- 有可能助长过剩产能扩张和增加库存的企业作为债转股对象。

### 市场化、法治化 避免“免费午餐”的问题

上世纪90年代末,我国商业银行有过一轮政策性债转股,出现不少人把债转股当成“免费午餐”的现象,不少人担心此次债转股会重蹈覆辙。

对此,连维良表示,市场化、法治化是这次债转股的主要特点,也是与上次政策性债转股最大的不同,在制度设计上已充分考虑到避免“免费午餐”的问题。

基于当时条件,上次债转股的企

业、债权以及实施机构主要是由政府确定,债转股的资金筹集也由政府渠道筹集。但此次意见明确,银行、企业和实施机构自主协商确定债权转让、转股价格和条件,市场化筹集债转股资金。

连维良说,债转股过程中,要强化监管,强化信用约束,强化追责,依法依规打击恶意逃废债、欺诈串谋等违法违规行为。

### 改善资产质量 促进银行加快转型

当前,我国商业银行不良贷款率连续攀升,截至6月末,商业银行不良贷款余额为14373亿元。有人认为,现在推出债转股主要是为了化解和转移银行的风险。

对此,银监会副主席王兆星明确表示,今年二季度末,商业银行的不良贷款率只有1.75%,资本充足率达到13%以上,拨备覆盖率达到176%,与上轮债转股剥离银行不良贷款的背景完全不同。我国银行业是安全的、稳健的,本轮债转股的债权范围并非专门针对不良贷款,而是为有效降低企业债务水平和杠杆率,助推供给侧结构性改革。

“无论是贷款,还是由贷款转换的股权,都是金融机构的资产,所对应的都是股东的钱、老百姓的钱,经营者都有责任保证它的安全,必须确保资产安全。”王兆星说。

建行首席经济学家黄志凌认为,债转股政策意图不是帮助银行化解不良贷款,但正确运用债转股确实能够帮助部分银行改善资产质量,是当下银行盘活存量资产、化解潜在不良贷款的“趁手”工具。大型商业银行一直都希望扮演产整合者的角色,发挥自身信息优势、资金优势、客户优势,成为资源整合的“技术专家”,市场化债转股给银行转型提供了新机遇。

中央财经大学银行业研究中心主任郭田勇认为,与传统信贷业务比,市场化债转股业务横跨债权和股权。银行及其所属实施机构必须学会当好股东,积极参与企业管理,补好这些短板可促进银行加快转型。

### 我国新一代挖泥船投产

#### “浚洋1”将赴斯里兰卡科伦坡港施工

10日上午,伴随着汽笛声声,耙吸式挖泥船“浚洋1”在广州港完成交接,正式投产。“浚洋1”多项性能达世界先进水平,也被业内称为中国挖泥船中的新一代“巨无霸”。

“浚洋1”由中交广州航道局有限公司投资1.6亿欧元在荷兰建造,于2014年正式开工,历时2年完成。总舱容量21028立方米,属超大型耙吸式挖泥船。“浚洋1”具有强大的疏浚能力,每小时挖泥约2万立方米,相当于在一个国际标准足球场上堆起一层楼高的泥沙量。它的耙臂最长可以伸到海底90米处挖泥,相当于一栋30层住宅楼的高度。

中交广州航道局有限公司董事长王柏欢表示,近期“浚洋1”将开赴斯里兰卡科伦坡港口城施工,正式亮相于中斯“一带一路”合作项目——科伦坡港口城的建设。

### 温州4间民房倒塌

#### 搜救出26人,其中20人已确认死亡



记者从浙江省温州市鹿城区政府获悉,截至10日19时,鹿城区双屿街道中央涂村民房倒塌现场共搜救出26人,其中20人已确认死亡。

此外,据最新通报,18时45分许,救援人员从倒塌现场救出一名小女孩,被救出时有生命体征,目前已被送至医院救治。

10日4时左右,鹿城区双屿街道中央涂村中央街159号4间民房发生倒塌,多人被埋压。

民房倒塌造成的废墟有约三层楼高。据现场工作人员介绍,考虑到尽最大可能保护被埋压人员,救援人员主要是采用手刨方式。施救人员在继续加紧救援的同时,对与倒塌民房相连的房子进行拆除,以防止次生灾害,扩大搜救空间。

记者采访获悉,倒塌民房为农民自建房,已列入城中村改造范围,目前出租给外来务工人员居住。与其相连的还有5间建于上世纪七八十年代的自建房,目前这一排房子主体结构均已受到不同程度破坏。本版稿件除署名外均据新华社

杭州工会90年系列报道(二)

# 一部“杭州工运史”讲述90年艰辛与奋斗

文/何去非 张晓燕

今年是杭州市总工会成立90周年,一部“杭州工运史”,回顾和展示杭州市总工会在中国共产党领导下,团结带领工人阶级在革命、建设、改革各个历史阶段所走过的光辉历程。

可以说,一部杭州工人斗争史,也是一部杭州工会事业蓬勃发展史。

### 杭州工人阶级的产生和形成

明末清初,杭州手工业和城市商业的发展,使得资本主义在封建社会的机体中孕育萌芽,为杭州工人阶级的产生和形成提供了契机。但是,杭州近代工业发展的进程,却在帝国主义侵略的隆隆炮声中开始的。

至清朝末年,杭州已有丝绸纺织业等39个行业的手工厂和手工作坊千余家,有数万名辛勤劳作的手工业者。杭州“五杭”(杭扇、杭线、杭粉、杭剪、杭烟)手工业品名闻遐迩,远销海内外,以“五杭”为代表的手工业者成为杭州工人阶级的前身。

19世纪中叶,中国的工人阶级就随着外国资本在中国直接经营企业而产生。19世纪60年代,清政府

“洋务派”开办的官办企业和19世纪70年代后出现的民办企业,形成了中国近代工业和产业工人。1870年以后,杭州的民族工业得到了很大的发展,杭州近代第一批产业工人因此正式产生。从19世纪80年代开始至辛亥革命前,杭州的民族工业突飞猛进,工业资本总额仅次于上海、广州、天津、武汉,居全国第五位。

但是,中国近代产业工人是在半殖民地半封建社会中产生的,深受帝国主义、封建主义和资本主义三重压迫和剥削,其政治和经济地位,都处于社会的最底层。加上中国的经济落后,劳动力的价格低廉,工人阶级的境况极为悲惨。

### 首次工人代表大会胜利召开

早期工人运动主要是自发的经济斗争,即为了增加工资、减少工时、减轻劳动强度、改善劳动条件和生活条件。虽然早期工人阶级也在一定程度上参加了反帝反封建的革命斗争,但是基本上是农民运动和资产阶级的追随者,还没有明确的独立阶级意识,未能提出工人阶级的独立要求和政治纲领。

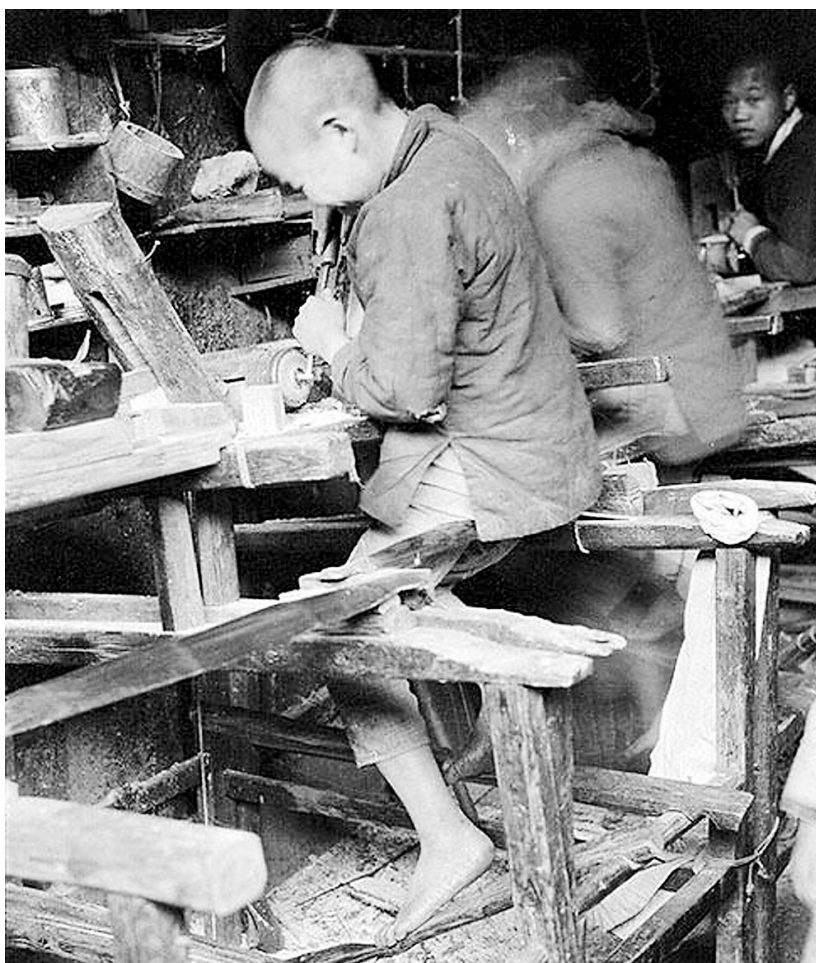
1919年,“五四”运动爆发,标志着中国工人阶级开始作为独立的政治力量登上历史舞台。

1920年7-8月,杭州筹建最早的工会组织——浙江印刷公司工作互助会(简称互助会)。互助会于当年12月创办了浙江省第一张工人

报纸《曲江工潮》,该刊物是全国最早出现的工人日报之一。

在中国共产党的领导下,杭州各工会组织加强了与全国各地工人斗争的联系和声援,如:声援香港海员罢工、安源路矿工人大罢工等,成为全国工人斗争的一个重要组成部分。1926年10月18日,中共杭州地委发动各进步团体在湖滨公众运动场召开市民大会,宣告杭州总工会成立。

1927年3月15日,杭州首次工人代表大会胜利召开,选出了500名代表,分别代表全市铁路、机械、邮电、轻纺等各业260多个工会,10万工会会员。



木作坊里的小学徒,正在学着用锉刀在飞速旋转的小木件上刻出各种花纹。西德尼·甘博摄于1917-1919年间(网络图片)

### 工人运动出现了崭新的局面

在随后的岁月中,在杭州总工会的领导下,杭州工人运动出现了崭新的局面,迎来了规模更加空前的工运高潮,并使杭州总工会成为团结全市工人和工会组织的一面旗帜。

1937年卢沟桥畔的枪炮声,彻底唤醒了沉睡已久的东方“睡狮”。接下来的岁月,杭州工人和全国人民一起,同仇敌忾、不畏强暴、英勇斗争,全力抗日,工人运动因抗日救亡,也从大革命失败后的步履蹒跚中迎来了新的转机,不断走向成熟。

1937年8月,日军进攻上海,战争

的烽火逼近杭州。国共两党领导工人运动,杭州工人成立了“战事行动训练团”,分设消防、运输、纠察、救护、技术、掩埋等小分队,支援抗战,迅速掀起抗日救亡新高潮。

经过8年浴血奋战,中国军民最终把日本侵略者逐出国土,赢得了近代以来中国反抗外敌入侵的第一次完全胜利。

1949年10月1日,中华人民共和国成立,杭州工人阶级在中国共产党的领导下,翻身得解放、当家作主人,建设社会主义新中国,作为工人群众自己的组织——工会,也开始了新的篇章。

### 工人阶级以主人翁姿态投身建设

杭州解放初期,由于长期的战争破坏,杭州国民经济千疮百孔,工业水平低工资、农业凋敝、通货膨胀、物资奇缺、工人失业,人民生活极为困难。杭州工人阶级以主人翁的高度自豪感,积极投身家园重建,协助政府维持和恢复生产,巩固新生的人民民主政权。

1949年5月,杭州成立了杭州市总工会筹备委员会。1950年2月2日至7日,杭州市首届工人代表大会在市工人俱乐部(现市工人文化宫)隆重开幕。杭州铁路、邮政、电信、市政、印刷、铁工、化学、纺织8个产业工会和店员、搬运两个联合会,以及丝织业、手工业两个工会的代表出席会议。

随着改革开放大潮的到来,杭州工会在新一轮的经济建设中发挥着至关重要的作用。

### 新时期工会工作全面进步

新时期工会工作的方针:以四化建设为中心,为职工说话、办事,维护职工的合法权益,加强对职工的思想政治教育和文化技术教育,建设一支“有理想、有道德、有文化、守纪律”的职工队伍,充分发挥工人阶级在社会主义物质文明和精神文明建设中的主力军作用。

到1982年,全市建有工会组织的市属工建交462家基层企业,有365家恢复和建立了职工代表大会制,占总数的85.7%;市属财贸45个基层有35个恢复和建立了职工代表大会制,占总数的77.8%。

与此同时,杭州市总工会

20世纪80年代以来,以信息技术、生物技术、新材料技术为主导的高技术产业迅猛发展。杭州市职工技协积极响应国家加速科技成果转化号召,在技术开发、工业性试验、新技术推广应用示范、高技术产业化等方面,为解放和发展生产力作了大量的尝试、探索工作。

不仅在生产一线推动技术进步,杭州市总工会还在不断健全自身功能与作用。

邓小平同志强调:“工会组织必须密切联系群众,使广大工人都感到工会确实是工人自己的组织,是工人信得过的、能替工人说话和办事的组织,是不会对工人说瞎话、拿工人的会费做官当老爷、替少数人谋私利的组织。”从此,杭州各级工会借助经济、政治、科技改革的大环境,得到了全面健康发展。

还积极组织丰富多彩的职工文体活动,让更多的职工从办公桌前、生产车间走出来,杭州市总工会相继举办青年工人技术比武、“浙安杯”工人艺术节、职工运动会,以及职工业余书法、摄影、插花展览等各类文体活动。

回顾历史抚今追昔,心潮澎湃豪情满怀,深感责任重大使命光荣。90年来,杭州总工会始终坚持在中国共产党领导下,把马克思主义工运理论同我国工人运动的具体实际相结合,坚定不移地走中国特色社会主义工会发展道路。